

UCHWAŁA Nr 483 / 10 212 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.02.00-18-0106/16 pn. „Głęboka modernizacja energetyczna
budynków użyteczności publicznej Powiatu Strzyżowskiego”, realizowanego
przez Powiat Strzyżowski w ramach RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r., oraz w związku z uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.01-18-0106/16, pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej Powiatu Strzyżowskiego” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

Załącznik nr 1 do uchwały nr 483 / 10 212 / 18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 16 października 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.02.00-18-0106/16 pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej Powiatu Strzyżowskiego”, realizowany przez Powiat Strzyżowski, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 29 listopada 2016r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.02.00-18-0106/16-04 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 27 lipca 2018 r., przedstawia się następująco:

całkowita wartość projektu wynosi:	2 986 775,34 zł,
wydatki kwalifikowalne wynoszą:	2 362 992,85 zł,
dofinansowanie z EFRR wynosi:	2 008 543,87 zł,
wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi:	978 231,47 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 29 marca 2016 r. do 31 grudnia 2017 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.02.00-IZ.00-18-001/15, w ramach działania 3.2 Czysta energia. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 4 kwietnia 2017 r., znak IP.042.4.2016, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 czerwca 2018 r. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta ww. projekt realizowany jest jednocześnie z projektem wybranym do dofinansowania w ramach poddziałania 6.2.2 *Infrastruktura pomocy społecznej*, a roboty budowlane w ramach ww. projektów dotyczą tego samego obiektu. Zgodnie z informacjami podanymi przez Powiat Strzyżowski, złożoność obu projektów, konieczność wyłączenia części wydatków kwalifikowalnych z powodu wynajmu powierzchni, właściwe przygotowanie dokumentacji przetargowej w sposób zapewniający właściwe rozliczenie projektów było powodem przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektów.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 303/6091/17 z dnia 16 maja 2017r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 czerwca 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.02.00-18-0106/16-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 21 lipca 2017 r.

Pismem z dnia 19 czerwca 2018r., znak IP.042.4.2016, Powiat Strzyżowski ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne trzy miesiące tj. do dnia 28 września 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż Beneficjent nie wykona i nie opłaci w terminie ostatniego zadania w projekcie tj. przyłączenia do sieci gazowej. Wydatki przewidziane na realizację powyższego zadania w ramach projektu są w części kwalifikowalne i podlegają refundacji z EFRR. Wykonanie tego zadania leży po stronie Polskiej Spółki Gazownictwa, z którą Powiat Strzyżowski podpisał dwie odrębne umowy w ramach każdego z modernizowanych budynków

Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na kolejne wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 448/9380/18 z dnia 4 lipca 2018 r.). Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 września 2018 r., zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.02.00-18-0106/16-04 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 27 lipca 2018 r.

Pismem z dnia 27 września 2018 r., znak IP.042.4.2016, Powiat Strzyżowski po raz trzeci zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejny miesiąc tj. do dnia 31 października 2018 r.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż Beneficjent nie opłaci w terminie ostatniego zadania w projekcie tj. przyłączenia do sieci gazowej. Dotychczas Beneficjent dokonał płatności pierwszej raty, a pozostała płatność (zgodnie z zapisami umów) może być dokonana na podstawie faktur VAT wystawionych w terminie siedmiu dni po zrealizowaniu umowy czyli po wykonaniu przyłącza. Dotychczas Polska Spółka Gazownictwa dokonała odbioru przyłącza gazowego do budynku w Dobrzechowie. Natomiast przyłączyć gazowy do budynku przy ul. Parkowej 7 w Strzyżowie został wykonany, lecz trwa odbiór. Beneficjent nie ma zatem możliwości otrzymania i opłacenia ostatniej faktury do dnia deklarowanego terminu złożenia wniosku o płatność końcową tj. do 28 września 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących

konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Powiat Strzyżowski wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 października 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk